



Az illegális migráció okozta biztonsági kihívások és azok kezelése

(Polgármesterek és közbiztonsági referensek védelmi igazgatási felkészítése)

„Együtt erő vagyunk, szerteszét gyöngeség”
/Wass Albert/

1117 Budapest, Budafoki út 60. ► 1903 Budapest, Pf.: 314 ► BM:19-755
Telefon: (36 1) 463-9160 ► Fax: (36 1) 463-9275 ► E-mail: jogi@bah.b-m.hu

Központi Ügyelet
Telefon: (36 1) 463-9299 ► Fax: (36 1) 463-9169 ► E-mail: fougyelet@bah.b-m.hu

Bevezetés – Miről lesz ma szó?

- Kik voltunk és vagyunk? Hol helyezkedünk el a védelemigazgatás rendszerében? – Felépítésünk, megyei és helyi kapcsolódási pontok
- Migrációs kihívások? – Mi befolyásolja a migrációt, miért van illegális migráció? – 2015 kihívásai és a válaszok – Az aktuális helyzet (Miként csökken a meghozott intézkedéseknek köszönhetően a menedékkérők száma, milyen trendek vannak?)
- A tömeges bevándorlás okozta válsághelyzet fogalma - Miként kapcsolódnak a polgármesterek ehhez? (Helyük, szerepük a rendszerben)
- Összegzés – zárás – kérdések



Az Országos Idegenrendészeti Főigazgatóság

- „Jogelőd intézmény”: Bevándorlási és Állampolgársági Hivatal (2000-2017), Bevándorlási és Menekültügyi Hivatal (2017-2019)
- 2019. július 1-től: Országos Idegenrendészeti Főigazgatóság
 - ↓
 - Rendészetért felelős miniszter alárendeltségében, rendvédelmi védelmi szervként működik tovább
 - ↓
 - Az idegenrendészeti feladatok jóval hangsúlyosabban jelennek meg. (126/2019. Kormányrendelet az idegenrendészeti szerv kijelöléséről és hatásköréről)



A Főigazgatóság átalakulásának okai

Rendvédelmi szervvé átalakulás főbb előzményei:

- A nemzetközi körülmények változása
- Az illegális migráció terjedése
- Az illegális migrációhoz kapcsolódó jogsértések számának erőteljes növekedése
- A hatósági döntések eredményesebb érvényre juttatása

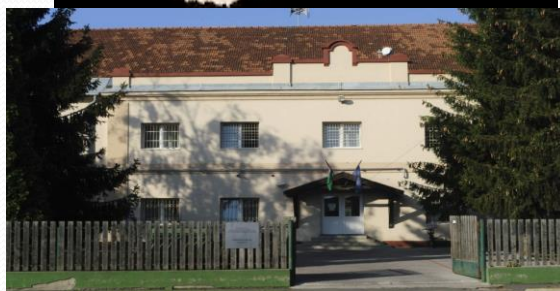


Szükség van új irányítási rend és idegenrendészeti modell bevezetésére



Az Országos Idegenrendészeti Főigazgatóság Regionális Igazgatóságai

- Budapesti és Pest megyei Regionális Igazgatóság
- Dél-alföldi Regionális Igazgatóság
- Észak-alföldi Regionális Igazgatóság
- Nyugat-dunántúli Regionális Igazgatóság
- Közép-dunántúli Regionális Igazgatóság
- Észak-magyarországi Regionális Igazgatóság
- Dél-dunántúli Regionális Igazgatóság



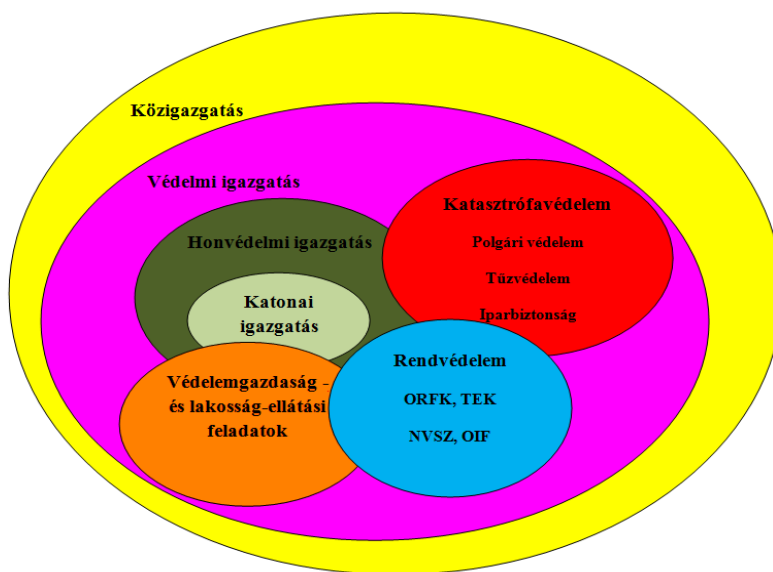
Közép-dunántúli Regionális Igazgatóság

8000 Székesfehérvár József Attila u. 38.

- **Vezető:** Dr. Mátó Róbert r. alezredes, igazgató
- **Telefon:** (06 22) 510 750
- **Fax:** (06 22) 510 655
- **E-mail cím:** kdr@bah.b-m.hu
- **Igazgató-helyettes:**
Kozma Zoltán r. alezredes
Telefon: (06 22) 510 751
- **Idegenrendészeti Osztály**
Vezető: Ródenbücher Mihály r. alezredes
Telefon: (06 22) 510 950
- **Engedélyügyi Osztály**
Vezető: Szabados Zita r. alezredes
Telefon: (06 22) 510 951
- **Hatósági és Ellenőrzési Osztály**
Vezető: Kovács Judit r. alezredes
Telefon: (06 22) 510 654



Az Országos Idegenrendészeti Főigazgatóság elhelyezkedése a védelmi igazgatás rendszerében



A Védelmi Igazgatás szakterületei, területi és helyi szervei

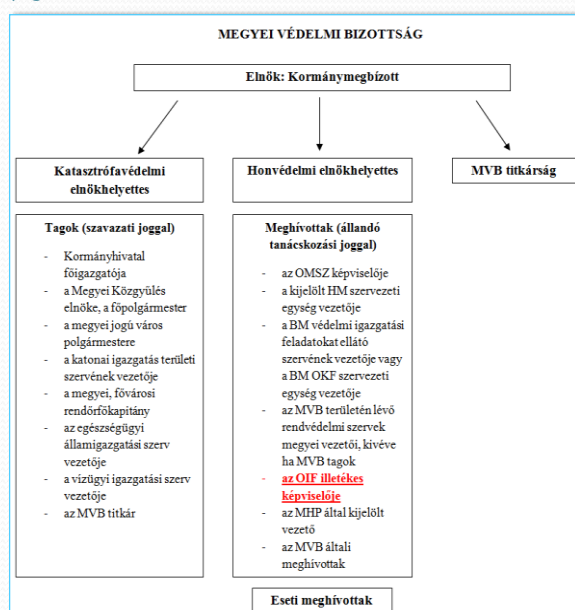
A Megyei Védelmi Bizottságok

Normál időszakban:

- területi, helyi szintű felkészülés irányítása
- Irányítja a polgármesterek és a Helyi Védelmi Bizottságok honvédelmi, katasztrófavédelmi felkészítését, tevékenységét

Különleges jogrendben:

- Okozott károk csökkentésére tett intézkedések tervezése, szervezése
- Beavatkozó szervek munkájának összehangolása



A Védelmi Igazgatás szakterületei, területi és helyi szervei

A Helyi Védelmi Bizottságok

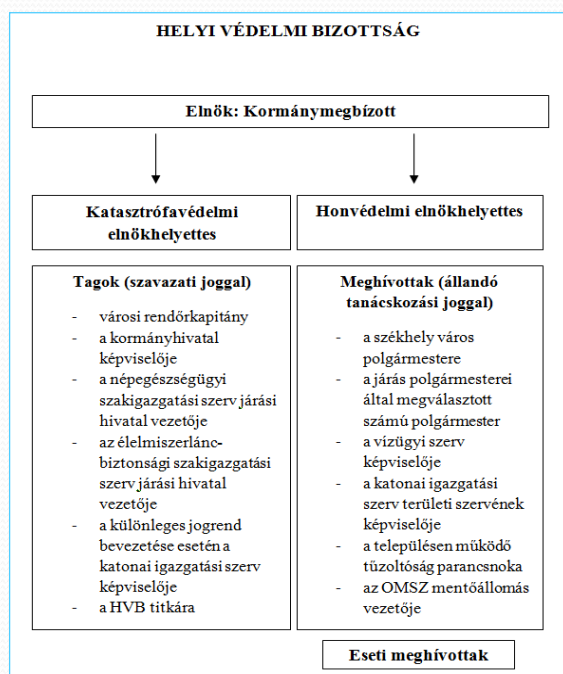
Normál időszakban:

- A Megyei Védelmi Bizottság irányítása alatt végzi területi illetékességén belül a honvédelmi, katasztrófavédelmi felkészítést

Az OIF nem rendelkezik területi és helyi szervevel!

Különleges jogrendben:

- Összehangolja a helyi szintű honvédelmi és katasztrófavédelmi feladatokat



Kihívások napjainkban

XXI. századi kihívások világszerte



Fegyveres konfliktusok
Növekvő terrorizmus
Negatív gazdasági folyamatok
Globális felmelegedés
Környezetszennyezés
Hibrid hadviselés hatásai



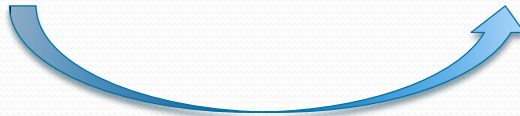
Komplex, hatékony válságreakálási rendszer
szükséges

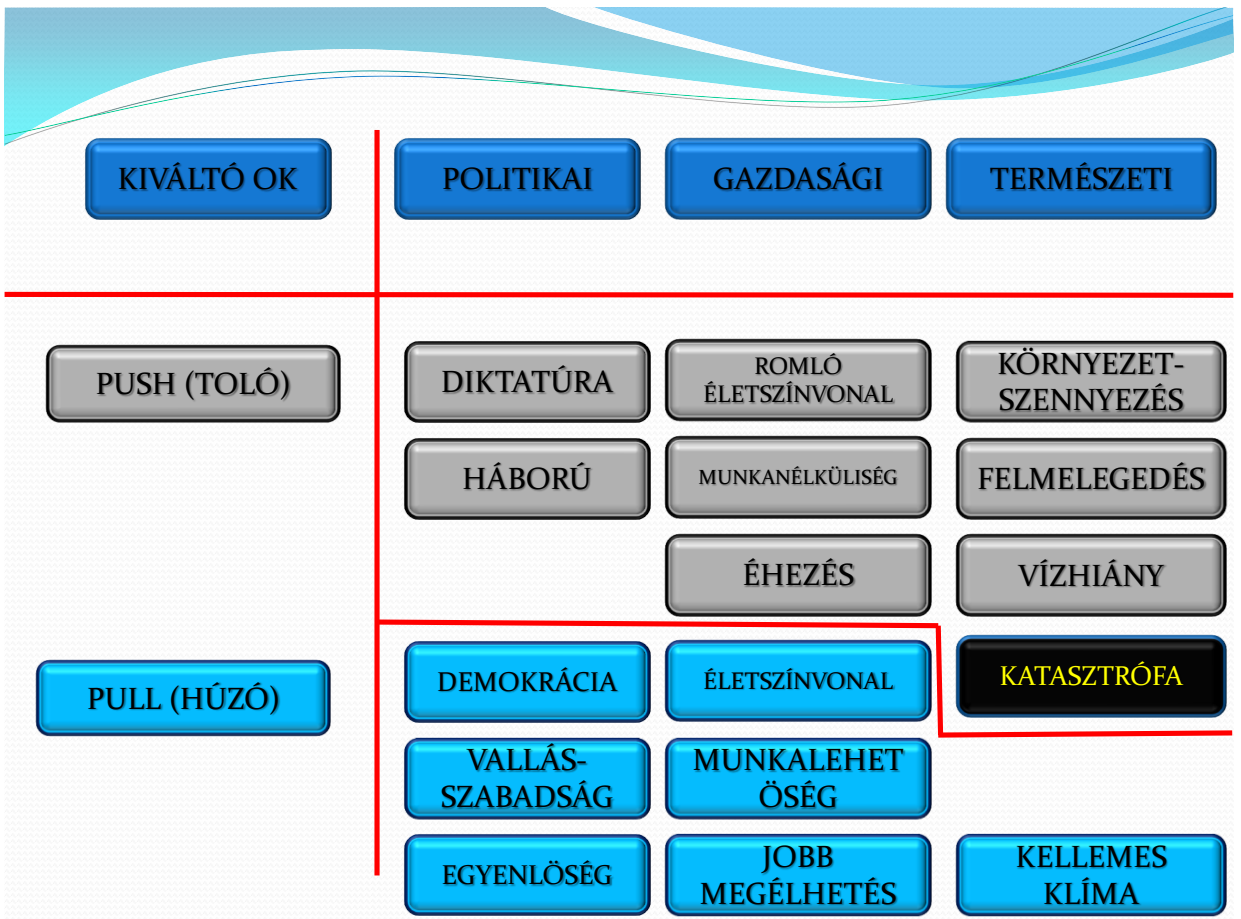


Védelmi igazgatás



Migrációt generáló hatások





A balkáni migrációs útvonal kialakulása és változása

- A balkáni útvonal Törökországból, Ismírből indult. Onnan az Égei-tengeren a legközelebbi görög szigetekre, Kos, illetve Lesbosz szigetére szállították a menekülőket az embercsempészek.
- A görög szigetekről a kontinensre már szervezett körülmények között, kompokkal vitték az embereket, majd Athén környékére, ahonnan Görögország északi részére, Szaloniki térségébe mentek tovább szervezeten bérautóbuszokkal. Innen a menedékkérők Macedónián és Szerbián keresztül szervezett formában léptek be újra a szerb–magyar határon keresztül a schengeni övezetbe.
- Az útvonal Macedóniában Gevgelija, Szkopje, Kumanovo és Lojane érintésével tart Szerbiába, ahol Miratovac, Presevo, Belgrád, Strezovac volt az embercsempészek bejártatott útvonala.



A 2015-ös válság

2015-ben, közülük mintegy négyszázezeren hazánkon át, a balkáni útvonalon jutottak Nyugatra.

Társadalmi, politikai és biztonságpolitikai következmények.

A népvándorlás legnagyobb haszonélvezői az embercsempészek voltak, akik több milliárd dollárt szedtek be a menekültektől.

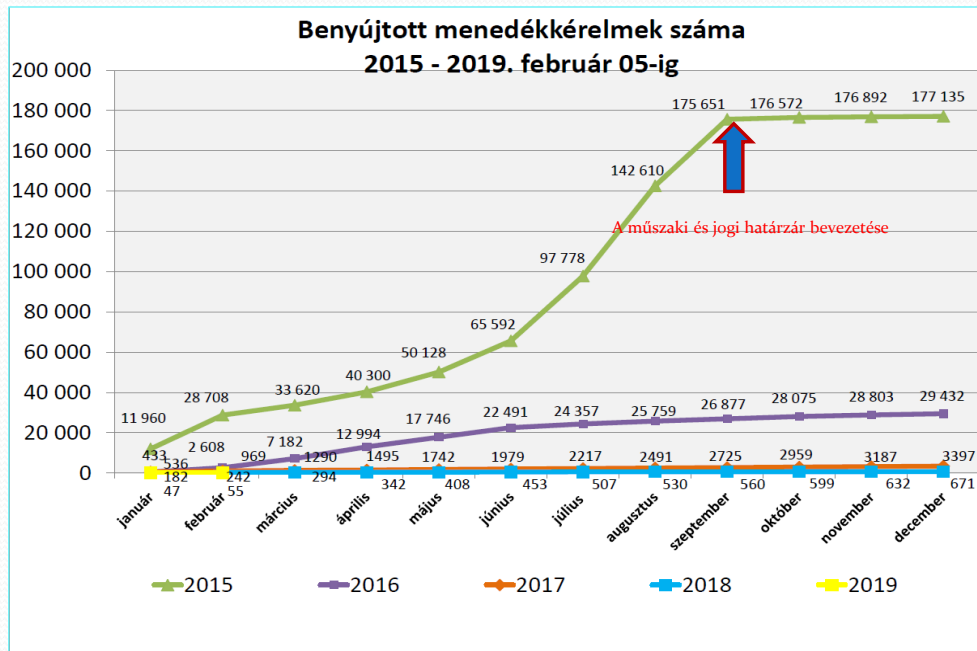
A későbbi brüsszeli és párizsi terrorakciók elkövetői is részben a balkáni útvonalon érkeztek Európába.

1. Lépcsőzetes reagálás szükségessége
2. Különleges intézkedések megtételének szükségessége a különleges jogrendi helyzet kihirdetése nélkül
3. A migrációkezelésbe bevonható szervek összefogásának szükségessége

Válaszok:

1. Operatív törzsek működtetése és kibővítése
2. Technikai és jogi határzár bevezetése, menedékjogi törvény módosítása
3. MH bevonása a határvédelembe („Közös akarat”)



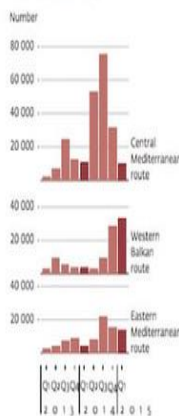


Aktuális migrációs helyzet

- Egyedül Törökországban **közel 3 millió** ember él menekültzállásokon
- Líbiában **1,2 millióan** várnak arra, hogy átkelhessenek Európába
- A német biztonsági szervek adatai szerint: Jordániában mintegy **hétszáz ezer**, Egyiptomban nagyjából **ötszáz ezer**, Tunéziában körülbelül **százötvenezer**, Algériában **négyszáz ezer**, Marokkóban **hatvenezer** menekült **készül az EU-ba.**
- További mintegy **nyolcvanezer ember** a balkáni migrációs útvonalon vesztegel, köztük **hatvanháromezren Görögországban** vannak.

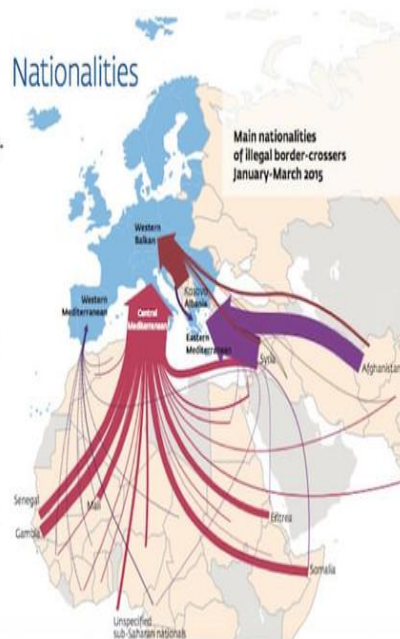
Trend

Quarterly detections of illegal border-crossing, 2014-2015



Nationalities

Main nationalities of illegal border-crossers January-March 2015



Nyugat-balkáni migrációs útvonal

- Az Észak-Macedónián át vezető migrációs folyosó elméleti lezáródása és a szigorúbb határellenőrzések miatt a bevándorlók ezúttal Albánián, Montenegrón, Bosznia-Hercegovinán, Horvátországon, valamint Szlovénián keresztül próbálnak Nyugat-Európába jutni.
- A balkáni migráció új trendje alakult ki új útvonalakon. (Törökországban ma is 3 millió menekült él.)
- Az illegális határátlépők a „mecsétútvonalon”, a nyugat-balkáni iszlám imahelyek mentén haladnak Európa felé, és itt kapják meg a szükséges támogatást, illetve információt az út folytatásához.
- **Boszniában** a délszláv háborút megelőzően több mint ezer mecset működött, ma pedig majdnem kilencszázra teszik a működő imahelyek számát. A hivatalosan szintén muszlim többségű **Albániában** körülbelül nyolcszáz mecset várhatja a segítségre szoruló migránsokat.
- **Horvátország** úton a Schengen tagság felé → erősebb határőrizet (drónok bevetése a határőrizetben) → lehetséges újabb terelődés → lesz e cél **Bulgária**?



Jogi válasz a kihívásra – a menedékjogról szóló 2007. évi LXXX. törvény IX/A. fejezete



- 80/A.§ Tömeges bevándorlás okozta válsághelyzet
- 80/B-80/C. §§ Tömeges bevándorlás okozta válsághelyzetben alkalmazható ideiglenes igénybevétel
- 80/D.-80/G. §§ Tömeges bevándorlás okozta válsághelyzetben alkalmazható egyes hatósági rendelkezések

A tömeges bevándorlás okozta válsághelyzet kezelése

- **Nem tartozik a különleges jogrendi** időszakok közé, de ugyanúgy átfogó megközelítést igényel
- **„SZÜRKEZÓNA”** → A menedéjogról szóló 2007. évi LXXX. törvény IX/A. fejezete →80/A.§ Tömeges bevándorlás okozta válsághelyzet
- **Kihirdetési okok** (Magyarországra érkező kérelmezők száma/a tranzitónákban lévő személyek száma/a schengeni határokat érintő olyan migrációs esemény ami a határvonal védelmét veszélyezteti)
- A válsághelyzet kihirdetését az Országos rendőrfőkapitány, valamint a Főigazgatóság főigazgatója **kérelmezi a belügyminiszternél**, de a Kormány hirdeti ki max. **6 hónapra** → nyomon követési és felülvizsgálati kötelezettség
- **2015 óta** a Kormány folyamatosan fenntartja a tömeges bevándorlás okozta válsághelyzetet
- **Egészségügyi veszélyhelyzet** kihirdetésének vizsgálata



Tömeges bevándorlás okozta válsághelyzetben alkalmazható ideiglenes igénybevétel

A menedékjogról szóló **2007. évi LXXX. .örvény 80/B. § és 80/C. §-a** alapján:

- Az állami vagy önkormányzati tulajdonban, vagy többségi állami vagy önkormányzati tulajdonban lévő gazdasági társaságok tulajdonában lévő ingó és ingatlan vagyontárgyak ideiglenes, legfeljebb 6 hónapra, kártalanítás ellenében igénybe vehetők.
- Ilyen esetben a tulajdonosnak az igénybevételt túrníe kell.
- A fent említett gazdasági társaságok részére a belügyminiszter szolgáltatásokra nyújtására szerződéskötési kötelezettséget írhat elő.



A polgármesterek, közbiztonsági referensek helye és szerepe a migrációs válsághelyzet-kezelésben

Kapcsolódási pontok:

- Helyi Védelmi Bizottságokban való részvétel
- Településszervezés-rendezési folyamatokban való részvétel
- Egyes civil szervezetekkel való együttműködés



Településszervezési- és rendezési folyamatokban való részvétel

A polgármester ismeri a helyi sajátosságokat, mert:

- Ismeri az épített és természeti környezetet
- Épületek építéséhez, bővítéséhez a polgármester településképi véleményt adhat →→→ ismeri az építtető vagy kérelmező nevét
- Ismeri a településrendezés eszközeit (pl: településfejlesztési koncepció, településszerkezeti terv, szabályozási terv, helyi építési szabályzat)
- Ismeri a településszerkezeti terv (a település alakításának, védelmének lehetőségei)



Vállalkozó és hazai, nemzetközi civil szervezetekkel való kapcsolattartás

- Busztársaságok
- Egészségügyi szervezetek
- Technikai szolgáltatások
- Élelmezési cégek
- Közoktatási intézmények
- Építési vállalkozók, mérnökök, építészek
- Karitatív szervezetek (Nemzetközi Vörös Félhold, Magyar Vöröskereszt)



Összegzés

A haza védelme közös, nemzeti ügy



Biztosítani kell az államhatáraink védelmét,
valamint az állampolgárok testi- és
vagyonbiztonságát



Folyamatosan szükség van civil-katonai-
rendvédelmi együttműködésre





Köszönöm a megtisztelő figyelmet!

1117 Budapest, Budafoki út 60. ► 1903 Budapest, Pf.: 314 ► BM:19-755
Telefon: (36 1) 463-9160 ► Fax: (36 1) 463-9275 ► E-mail: jogi@bah.b-m.hu

Központi Ügyelet
Telefon: (36 1) 463-9299 ► Fax: (36 1) 463-9169 ► E-mail: fogyelet@bah.b-m.hu