



KÖZBIZTONSÁG, TÖMEGKEZELÉS





Jogszabályi háttér

• Törvények:

- **Magyarország Alaptörvénye;**
- **1994. évi XXXIV.** törvény a Rendőrségről (Rtv.);
- **1999. évi LXIII.** törvény a közterület-felügyeletről;
- **2011. évi CXII.** törvény az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról;
- **2012. évi II.** törvény a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről;
- **2015. évi XLII.** törvény a rendvédelmi feladatokat ellátó szervek hivatásos állományának szolgálati jogviszonyáról (HSZT.);
- **2015. évi CCXXII.** Törvény az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól;
- **2018. évi LV.** törvény a gyülekezési jogról (Gytv.).



Jogszabályi háttér

• Rendeletek, utasítások:

- **54/2004. (III. 31.)** Korm. rendelet a sportrendezvények biztosításáról;
- **173/2018. (IX.26.)** Korm. rendelet a gyülekezési jog gyakorlásával összefüggő kötelezettségek megszegése esetén kiszabható közigazgatási bírság megállapításának és megfizetése módjának részletes szabályairól;
- **30/2011. (IX. 22.)** BM rendelet a rendőrség szolgálati szabályzatáról;
- **26/2018. (IX. 27.)** BM rendelet a gyülekezési jogról szóló törvény hatálya alá tartozó gyűlésre irányuló bejelentés elintézésének és a gyűlés biztosításával kapcsolatos rendőrségi feladatok végrehajtásának részletes szabályairól;
- **2/2017. (I. 18.)** ORFK utasítás Magyarország nemzeti ünnepei és a kiemelt fontosságú események alkalmából megtartott rendezvények rendőri biztosításának végrehajtásáról;
- **39/2013. (X. 4.)** ORFK utasítás a választásokkal összefüggő rendőri feladatok végrehajtásáról;
- Alkotmánybírósági határozatok.



Alapfogalmak

- **Védelempolitika:** A kormányzat elméleti és gyakorlati „szakpolitikája”, amely az adott ország védelmével, haderő fejlesztésével foglalkozik;
- **Országvédelem:** A közigazgatás része, amely magába foglalja a honvédelmet, a katasztrófavédelmet és a rendvédelmet;
- **Közrend:** A közjog által szabályozott olyan jogi felhatalmazás, amelynek feladata a rend fenntartása a szükségesség és az arányosság érvényesülése mellett;
- **Közbiztonság:** A társadalom olyan speciális jellemzője, amelyet az határoz meg, hogy az állampolgárok, valamint más természetes és jogi személyek mennyire képesek a törvényben foglalt jogaikat megfelelően gyakorolni;
- **Tömegrendezvény:** Azonos helyen és időben szervezett programszerű összejöveten jelenlévő nagyszámú emberek csoportja;
- **Rendezvénybiztosítás:** A rendezvények rendjének (békés jellegének) fenntartására az arra kijelölt személyek által.



„A közbiztonság és a közrend megteremtése és fenntartása az állam alapvető joga és kötelessége.”

A közbiztonságot kétféle tevékenység útján lehet javítani:

- **Bűnüldözés:** A bűncselekményeket követő hatósági válasz az erre feljogosított szervek által;
- **Bűnmegelőzés:** A bűnözést kiváltó okok mérséklésére koncentráló módszer.



A közbiztonság rendszerében a Rendőrség és az Önkormányzatok együttműködési területének elemei

- **Önkormányzati szervek feladatai:**

- Helyi szabályozás kialakítása;
- Társadalmi integráció biztosítása;
- Tájékoztatás, oktatás;
- **Vagyonvédelmi szolgáltatások** (mechanikai eszközök, riasztó rendszerek telepítése, felügyelete);
- **Rendészeti tevékenység** (közterület-felügyelet, mezőőr, polgárőr).

- **Rendészeti szervek feladatai:**

- Gyermek- és ifjúságvédelem;
- Kábítószer-megelőzés;
- Áldozatvédelem;
- Vagyon- és gazdaságvédelem;
- **Közterületek biztonságának biztosítása** (állampolgárok biztonságérzetének fokozása);
- **Természeti értékek védelme** (környezetvédelem, állatvédelem).



Rendezvények csoportosítása

- **Általános megközelítés:**

- Célja: véleményformálás, sport-, kulturális élmény;
- Helyszíne: közterületen, magánterületen;
- Végrehajtás: tervezett és tudomásul vett, sürgős, spontán;
- Résztevők száma: kis-, közepes-, nagy tömeget vonzó;
- Jellege: állami (főként Bp.), önkormányzati (választási), politikai, egyházi, sport, zenés, táncos, kulturális.

- **Speciális megközelítés:**

- **A gyülekezési jogról szóló 2018. évi LV. törvény alapján: gyűlés;**
- A sportról szóló 2004. évi I. törvény alapján: sportmérkőzés;
- A zenés, táncos rendezvények működésének biztonságosabbá tételéről szóló 23/2011. (III. 8.) Korm. rendelet alapján: zenés, táncos.



Gyülekezési jog

Magyarország Alaptörvénye VIII. cikk (1) bekezdés

A Közigazgatási Szerv nem ad ki engedélyt, tudomásul vesz!

Gytv. 1.§ (1) „Mindenkinek joga van ahhoz, hogy engedély vagy – az e törvényben meghatározott kivételekkel – előzetes bejelentés nélkül, békésen és fegyvertelenül másokkal közösen felvonulásokat és tüntetéseket (a továbbiakban együtt: gyűlés) szervezzen, és azokon részt vegyen.”





Általános rendelkezések

Gytv. 1. § (2), „Közterületnek nem minősülő helyszínen csak az ingatlan tulajdonosának és használójának hozzájárulásával szervezhető gyűlés.”

A közterület fogalmát a Gytv. 10. § (8) bekezdése határozza meg:

a közhasználatra szolgáló minden olyan állami vagy önkormányzati tulajdonban álló földterület, amelyet az ingatlan-nyilvántartás ekként tart nyilván, és amelyet mindenki korlátozás nélkül igénybe vehet, ideértve a közterületnek közútként vagy térként szolgáló részét is.



Ha nem közterület nem
kell bejelenteni!!!!





Általános rendelkezések

Gytv. 2. § [A gyűlés fogalma]

- (1) E törvény alkalmazása során gyűlés a legalább két személy részvételével közügyben való véleménynyilvánítás céljából tartott nyilvános összejövetel.
- (2) A gyűlés nyilvános, ha ahhoz bárki szabadon csatlakozhat.

állami vagy önkormányzati szervek működésével

választási gyűlések

családi, egyházi rendezvények nem

közállapotokkal, közérdekű kérdésekkel kapcsolatos vita

polgári jogi vita nem

Nem kizárólag politikai kérdések

zenés táncos rendezvények nem
egyedül nem

Nem magánérdek



közszolgáltatások ellátásával



Közterület használati engedély

Önkormányzati
rendelet

Gyűlésekre nem lehet

Elveszti közterületi jellegét

Rendőrkapitányság
tájékoztató
bejelentésről

Tájékoztatni a
rendőrkapitányságot





Általános rendelkezések

- **A bejelentés kötelezettsége:**

A közterületen megtartani tervezett gyűlésre vonatkozóan előzetes bejelentési kötelezettséget határoz meg a Gytv.

- A megtartást megelőzően legfeljebb három hónappal, a felhívás előtt 48 órával köteles bejelenteni az illetékes rendőrkapitányságnak (gyülekezési hatóság).

- **A bejelentés módja:**

- **Írásban** ügyfélkapun, cégkapun, ÁNYK nyomtatványon;
- **Személyesen** az illetékes gyülekezési hatóságnál;
- A bejelentés **nem tehető meg faxon, e-mailban, vagy telefonon;**
- A gyülekezési hatóság által hozott **határozat** (visszautasító, megszüntető, felfüggesztő, tiltó, előíró, korlátozó) is **kizárólag** ügyfélkapun, cégkapun, vagy kézbesítő útján közölhető.



A gyűlés megtartása

- Az **egyeztetés**nek kiemelt szerepe van abból a szempontból, hogy a gyülekezési hatóság a lehető legszélesebb körben biztosítsa a gyülekezési jog gyakorlását, és annak tiltó határozattal történő korlátozására csak a legvégső esetben kerüljön sor;
- „rövid úton történő idézés”;
- **Jegyzőkönyv készítés** kötelező;
- Egyeztetés eredménye – **határozat hozatala**;
- A gyülekezési hatóság a Gytv. alapján hozott határozatát **közhírré teszi** a rendőrség honlapján anonimizált formában.



A gyűlés megtartása

(6) Ha a bejelentési határidő megtartása veszélyeztetné a gyűlés célját, a gyűlést az arra okot adó eseményt követően haladéktalanul, a felhívás megküldésével kell bejelenteni a gyülekezési hatóságnál (**sürgős gyűlés**).

**Kötelező bejelentés,
van szervező,
vizsgálni kell az
indokot**

**Nincs szervező,
Nem kell bejelenteni,
Szervező/vezető és struktúra nélküli,
Összeverődött tömeg,
Vizsgálni kell (spontán vagy bejelentés nélküli)
Közügy?**

(7) Nem kell a gyűlést bejelenteni, ha a gyülekezés egy, azt közvetlenül megelőző indokból, tervezés és szervező nélkül alakul ki (**spontán gyűlés**).

**Magánterületen a hozzájárulás
ekkor is kell**



KÖSZÖNÖM A FIGYELMET!

